

По материалам краеведческих чтений

Прошлое и настоящее службы социальной поддержки населения в Кашинском крае

Виолетта КОСЕНКО, Дарья ТИМОФЕЕВА,
ученицы средней школы имени М.И. Калинина

Человеческая жизнь постоянно усложняется. Мировой прибавочный продукт достиг такой величины, что теоретически можно было бы обеспечить безбедное существование всему населению Земли ещё полвека назад. Но до сих пор такие проблемы, как бедность и социальное расслоение, остро дают о себе знать. Как быть людям, которые по каким-либо причинам оказались вне привычной сферы функционирования общества: получили травму и больше не могут заниматься трудовой деятельностью, утратили трудоспособность по старости, потеряли работу в связи с тяжелым заболеванием?

Наблюдая за жизнью наших односельчан, анализируя ситуацию в нашей местности, мы заметили, что сегодня очень много людей, которые нуждаются в помощи государства, а меры, предпринимаемые государственными органами, подчас недостаточны. Поэтому мы решили изучить деятельность социальной службы на кашинской земле более подробно.

Нам хотелось также выяснить, насколько население информировано о социальной поддержке государства.

В ходе исследования нам пришлось прочитать исторические источники; побывать в Кашинском краеведческом музее, посетить участковую социальную службу, познакомиться с историческими документами и с документами, на основе которых работают специалисты; узнать их мнение о положении дел. Об этом мы и хотим рассказать.

Из истории развития социального обеспечения

Знакомясь с тем, как развивалась система социального обеспечения в нашей стране, мы узнали, что в основе этой деятельности лежит благотворительность. Она с давних пор считалась одним из главных средств нравственного воспитания народа.

В России XIX века система «общественного призрения» и частной благотворительности финансировалась главным образом за счёт пожертвований. Призрение нетрудоспособных и престарелых возлагалось на земские учреждения и городские общественные управления. Государственное обеспечение распространялось только на военнотружеников и чиновников. Крестьянство заботиться о себе должно было само.

Общественное призрение, в порядке благотворительности, сосредоточивалось в «Ведомстве императрицы Марии», «Человеколюбивом обществе», «Александровском комитете о раненых» и других учреждениях, средства которых складывались из даяний жертвователей. Эти общества содержали приюты для стариков и сирот, выдавали мелкие пособия престарелым чиновникам и их сиротам. Нуждающимся из среды пролетарских слоёв населения они своей деятельностью не охватывали. В деревнях и сёлах призрение престарелых, увечных, круглых сирот возлагалось на сельские общества как мирские повинности. А так как государством это не контролировалось, то всё в таких случаях зависело от совести и материальных возможностей мирян.

Новый этап в развитии системы призрения в России начался с реформы губернских, уездных (1864 г.) и городских (1870 г.) органов управления. На местах создавалась система земских и городских органов самоуправления, на которые возлагались основные обязанности по ока-

занию социальной помощи населению. Сфера их компетенции: попечение о бедных, больных и умалишённых, заведение благотворительными и лечебными заведениями, забота о народном образовании и здравоохранении, устройство общественных библиотек, музеев, театров и других общепользовательных учреждений. В начале 90-х годов XIX века земские органы содержали 300 богаделен, 318 сиротских домов и других детских учреждений. Их попечением было охвачено более миллиона человек.

К концу XIX века в России насчитывалось более 14 тысяч благотворительных обществ и заведений. Только за 1898 год они оказали помощь 7 миллионам человек. В общих чертах эти формы призрения сохранялись до конца XIX века.

Во второй половине XIX столетия наблюдался подъём частной благотворительности. Многие известные предприниматели жертвовали на больницы, богадельни, училища и другие благотворительные учреждения крупные суммы.

Определённый вклад в дело социального призрения внесли церковно-приходские общества. В 1899 году действовало более 18 тысяч церковно-приходских попечительств. Они занимались первоначальным обучением детей, содержали приходские школы, больницы, богадельни.

Для призрения детей-сирот создавались сиротские дома – государственные учреждения приказов общественного призрения. В них определяли детей в возрасте до 12 лет из купеческих, мещанских слоёв, людей цеховых, посадских, разночинцев, свободного состояния. С 12 лет мальчики-сироты определялись в местные гимназии, фельдшерские школы, школы садоводства, виноделия, земледелия благотворителям, купцам, фабрикантам, художникам, ремесленникам, в казённые и частные типографии. Девочки – в девичьи воспитательные уч-

реждения, частные пансионаты, к благотворителям, мастерам. Сироты мальчики, по усмотрению приказов общественного призрения, после окончания гимназии, могли продолжать обучение в университетах.

С появлением земских учреждений формы защиты материнства и детства расширились. Система оказываемой помощи стала шире и мобильнее. Земские учреждения брали на себя призрение незаконнорождённых детей, подкидышей. Какой-либо единой системы оказания помощи не существовало, но во многих губерниях этим занимались учителя, врачи, полицейские. Формы призрения были самыми разными.

После Октябрьской революции

После Октябрьской революции 1917 года социальная политика меняется коренным образом. Теперь в основе лежал классовый подход в перераспределении ресурсов, страховании и пенсионном обеспечении. Государство становится основным источником поддержки при всех возникающих рисках. Все частные благотворительные учреждения были ликвидированы. В 1918 году был принят законопроект о социальном обеспечении трудящихся и определены его основные виды: врачебная помощь, выдача пособий и пенсий. В 1921 году принимается декрет «О социальном обеспечении при безработице».

Постепенное преобразование всей системы привело к росту расходов государственных ассигнований до 45 процентов в 1967 году. Финансирование социального страхования осуществлялось за счёт взносов предприятий и дотаций государства.

Социальная помощь в СССР представляла собой государственную систему материального обеспечения и социального обслуживания пожилых и нетрудоспособных граждан, а также семей с детьми. Социальное обеспечение работающих граждан осуществлялось через гарантированную государством систему мер материального обеспечения трудящихся и членов их семей в старости, при болезни, потере трудоспособности, мер поддержки материнства и детства, охраны здоровья членов общества. Социальное страхование охватывало всех работников отраслей народного хозяйства и непроизводственной сферы, то есть было непосредственно связано с их трудовой деятельностью.

Изменения социально-экономических условий в нашей стране в конце XX века затронули и систему социальной защиты. Она была существенно модернизирована.

Особенности социальной помощи в Кашине до 1917 года

В стареньких дневниках, хранящихся в Кашинском краеведческом музее, мы нашли



Здание Кашинской Городской Богадельни, учрежденной в память Агриппины Федоровны Миняевой. Снимок начала XX века



В этом здании на бывшей Якиманской набережной находилось общество «Доброхотной копейки». Снимок начала XX века



В доме купца Говядинова на бывшей Спасской улице размещались учебно-рукодельная мастерская, школа плетения кружева и шитья белья. Снимок сделан в марте 2020 года

интересные записи. Работники музея предполагают, что, судя по почерку, они принадлежат В.И. Кункину. Приведём несколько фактов, касающихся нашего исследования, сохраняя стилистику, орфографию и пунктуацию рукописи.

«До конца 19 столетия в Кашине не было никаких общественных организаций. Время для этого не пришло или идей для сего как будто не находилось».

В 1890 году образовалось при местном духовном училище общество вспомоществования бедным ученикам Духовного ведомства. Оно влачило жалкое существование, собирая и не всегда удачно рублевые членские взносы...».

Судя по Уставу Общества вспомоществования бедным ученикам Кашинского духовного училища, оно оказывало

пособия нуждающимся разными способами: выдачей книг, платой за питание, за квартиру, деньгами на приобретение одежды, обуви, пищи или выдачей нужного. Кроме того, выдавались деньги на дорожные нужды при отправке на каникулы, при отправке в семинарию.

«...В это время прибыл в Кашин на службу некто Анатолий Николаевич Кремлев, который поместился в номерах Гарынина, – читаем далее в рукописи. – Он вошел в знакомство со многими гражданами, где и начал пропагандировать идею организации благотворительного общества. С этой целью он обратился к гражданам в городе Кашине с печатным воззванием приглашая организовать общество и приглашая желающих приходить к нему в квартиру для личных переговоров...»

(Окончание следует)

По материалам краеведческих чтений

Прошлое и настоящее службы социальной поддержки населения в Кашинском крае

Виолетта КОСЕНКО,
Дарья ТИМОФЕЕВА,
ученицы средней школы
имени М.И. Калинина

(Окончание. Начало в №17)
Далее в записках, принадлежащих, предположительно, В.И. Кункину, читаем:

«К сожалению, это его благое начинание не только не встретило сочувствия со стороны граждан города Кашина, но даже вызвало шуточки. Лица очень много сочувствующие впоследствии этому обществу (...) несколько раз порывались зайти к Кремлеву, но что-то его все удерживало. Однако толчок Кремлева не пришел даром. Он до некоторой степени расшевелил Кашинцев. Член городской управы Федор Петрович Караваев пытался организовать при Кашинском сиротском доме, который был в заведовании городской управы, благотворительное общество с целью поднять незавидный фонд этого учреждения, но г. Караваев не имел достаточно энергии, а так же и подходящих сотрудников, чтобы двинуть это дело. Так оно и погасло в области благих намерений.

Около этого же времени образовалась группа лиц с участием женщин: врач Изабелла Ипалитовна Черномская, фармацевтка Антонина Балеславовна Лесневская, врач Петр Ильич Добровольский. Участвующая хозяйственной частью Земской больницы Софья Викентьевна Радзева, податной инспектор Николай Федорович Дроздов и еще несколько лиц. Оной группой был составлен проект устава Кашинского благотворительного общества «Доброхотная копейка» на пример Тверского общества. Это было первое зернышко нашего общества. Затем этот проект устава по обработке и за надписью предводителя Дворянства Владимира Павловича Кисловского был отправлен на утверждение министра внутренних дел. 1 марта 1894 года был утвержден, а 1 июня 1894 года началась деятельность общества. На первое собрание, происходившее возле

Городской Думы, явилось около ста человек, записавшихся в члены общества перед началом заседания. Небывалое ли учреждение благотворительного общества или что другое собралось весь цвет Кашинского общества. Тут было дворянство, суд, администрация, медицина, народное образование, адвокатура, видное купечество и часть мещанства. На открытии заседания был отслужен соборным причетом молебен, на окончании которого городской голова Николай Иванович Манухин вынул из кармана пятирублевую кредитку за труды причита и, не дав ее в руки причта, опустил в кружку, поставленную на стол для сбора пожертвований в пользу новооткрытого общества за явив при этом, что первое пожертвование на доброе дело от соборного духовенства. После начались выборы членов совета и других уполномоченных лиц общества. Баллотировались записями. Много было предложений на кандидатов, и собрание затянулось до трех часов утра.

Избранными на первом собрании оказались: председатель общества предводитель дворянства В.П. Кисловский, кандидатом товарищем член окружного суда П.И. Черначенко, казначеем член городской управы Ал. Ал. Носов, кандидатом городской головы Н.И. Манухин, секретарем М. Як. Неклюдов, кандидатом Н.Ф. Дроздов и членами совета десять мужчин и десять женщин...

С самого начала деятельности общества в нем приняли участие немало деятельных и преданных делу лиц, что и обеспечило успех общества...» (Текст приводится с сохранением стиля и грамматики автора).

Так общество «Доброхотная копейка» открылось и стало действовать, собирая средства и привлекая новых членов. В 1895 году оно уже имело почетных членов. Анна Петровна Лесневская основала при обществе учебно-рукодельную мастерскую, школу плетения кружева и шитья белья. Она пригласила из Калезина мастериц для об-

учения девочек кружевному и белошвейному делу. Для ухода за школой она поместила при обществе, которое помещалось в доме В.Д. Бадаева, четырех престарелых женщин, дав им квартиру и стол. Для приходящих девочек-учениц организовала горячие завтраки. Кроме этого, общество выдавало мелкие пособия наиболее нуждающимся девочкам.

В 1896 году школа переехала в дом Говядинова. Кроме рукоделия, ученицы стали обучать грамоте под руководством священника Сергея Хрисанфовича Саксалова, который безвозмездно предложил свои услуги. Тут же была и бесплатная столовая. Однако этот симпатичный институт просуществовал недолго. Объяснялось это отчасти скудостью средств общества и невозможностью удовлетворить все потребности нуждающихся.

До революции в Кашине были и другие благотворительные общества, существовавшие на пожертвования неравнодушных граждан. 16 февраля 1882 года открылась Кашинская городская богадельня, учрежденная в память купчихи Агрипины Федоровны Меняевой, для призрения престарелых и больных с острыми и хроническими болезнями из беднейших граждан, действительно нуждающихся в призрении или лечении. В особняке Зазыкиной с 1868 года размещалась Михайловская богадельня. В Кашинском сиротском детском приюте в 1910 – 1911 годах воспитывалось 149 детей.

10 сентября 1904 года было создано Общество вспомоществования нуждающимся учащимся в учебных заведениях ведомства Министерства народного просвещения. В уставе Общества было написано, что его помощь должна распространяться на возможно большее число лиц, в ней нуждающихся, в таких видах, как плата за обучение, бесплатная выдача книг и учебных пособий, покупка одежды и обуви, помощь в снятии квартир для проживания, плата за питание и медицинские препараты, открытие для бедных учеников столовых и общежития. Эта поддержка оказалась очень существенной и в 1905 году ей воспользовались 139 человек.

Служба социальной помощи в Кашине

В советский период в Кашине существовали городской и районный отдел социального обеспечения, обслуживавшие, соответственно, городское и сельское население.

1 января 1988 года в Кашине, по решению городского Совета Народных депутатов было открыто отделение социальной помощи на дому одиноким престарелым и нетрудоспособным гражданам. Однако жизнь показывала, что рамки его слишком узки, тем более что ситуация в стране в тот период ухудшилась и больше всего от этого страдали малоимущие граждане, одинокие больные и престарелые люди, безработные, неполные и многодетные семьи – словом те, кто оказался в сложной жизненной ситуации и кому требовалась адресная, конкретная помощь. Поэтому 2 февраля 1994 года в Кашине



открылся Центр социального обслуживания населения (ныне КЦСОН).

Через несколько лет на его базе был создан социально-реабилитационный центр для детей и подростков. 2 апреля 2014 года в состав Комплексного центра социального обслуживания вошли Маслятский и Петровский дома-интернаты для престарелых, сейчас это стационарные отделения КЦСОН.

В настоящее время в Кашинском городском округе социальную помощь предоставляют Комплексный центр социального обслуживания населения, директор Светлана Александровна Хлыстова; Центр социальной поддержки населения, руководитель Светлана Сергеевна Ермакевич; Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, директор Елена Николаевна Курицына.

Гражданам различных категорий, нуждающимся в помощи, предоставляется следующий перечень услуг: социальное такси – транспорт для поездок в социально-значимые места, компенсация на лечение и зубопротезирование, компенсация при покупке предметов первой необходимости, компенсация на проезд, социальное обслуживание на дому и стационарное обслуживание, пункт проката средств реабилитации для инвалидов, прокат средств первой необходимости для малообеспеченных и многодетных семей с детьми. Специалисты социальных служб оформляют документы для адресной помощи, пакет документов для принятия на социальное обслуживание на дому, различные пособия семьям с детьми, справки на субсидию: помогают в оформлении медицинских полисов, подтверждении льгот и тому подобное.

Участковая социальная служба в Верхней Троице

1 ноября 2017 в нашем муниципальном образовании была создана участковая социальная служба на селе, в Верхней Троице. Территорией обслуживания стало Верхнетроицкое сельское поселение – 30 населенных пунктов. Затем в зону обслуживания вошли также территории Булатовского и Славковского поселений – 76 населенных пунктов.

Заведует участковой социальной службой Надежда Евгеньевна Запругаева, вместе с ней работают три специалиста: Ольга Николаевна Косенко, Юлия Владимировна Шаталова, Любовь Анатольевна Соколова.

Наряду с оказанием различных видов социальной помощи

пенсионерам, ветеранам войны, инвалидам, семьям с детьми и другим категориям они проводят разнообразные мероприятия – праздники для детей и взрослых, встречи поколений, вечера отдыха, чествование ветеранов войны и труда и тому подобное (на снимках). Делается это, чтобы поддержать людей морально и психологически, окружить их вниманием, дать им почувствовать, что они не забыты, нужны обществу.

Собирая и анализируя материалы для нашего исследования, мы узнали немало интересных фактов о построении социальной службы в России и Кашинском городском округе, в частности.

Мы провели опрос, чтобы узнать, насколько информировано население о социальной поддержке государства. Анкетирование выявило, что людям среднего возраста не хватает информированности. Для решения этой проблемы мы разработали буклет: в нём представлены способы заботы государства о гражданах, которые находятся в зоне риска и нуждаются в поддержке.

Как мы и предполагали, сегодня помощь государства нужна многим. И оно принимает серьезные меры, чтобы решать разнообразные задачи, связанные с социальным обеспечением граждан, удовлетворения их конкретных нужд в различных сферах жизнедеятельности. Работа учреждений социальной службы способствует поддержанию определённого уровня жизни, созданию нормальной и стабильной обстановки в обществе. Важно также, чтобы граждане знали свои права и умели ими пользоваться.

В ходе исследования мы обращались в разные организации. Выражаем благодарность за помощь и содействие работникам Кашинского краеведческого музея и участковой социальной службы Верхнетроицкого сельского поселения.

Тема, к которой мы обратились, оказалась очень широкой. Охватить все без исключения стороны, касающиеся социального обеспечения граждан, в объеме данной работы не представляется возможным. Поэтому мы хотим продолжить изучение этих вопросов.

А завершить нашу работу мы хотели бы словами Вальтера Скотта: «Если люди не научатся помогать друг другу, то род человеческий исчезнет с лица земли».

Руководитель работы Е.Г. Тимофеева, учитель средней школы имени М.И. Калинина

